



武汉市硚口区人民代表大会 常务委员会公报

第 14 号（总字：14）

二〇二三年八月十六日

目 录

一、武汉市硚口区第十六届人民代表大会常务委员会举行 第十三次会议·····	1
二、武汉市硚口区第十六届人大常委会第十三次会议议程·····	2
三、关于硚口区 2023 年上半年国民经济和社会发展计划 执行情况的报告·····	3
四、关于全区重大建设项目推进情况的报告·····	15
五、区人民政府关于提请审议 2023 年硚口区财政预算调整 方案（草案）的议案·····	24
六、关于武汉市硚口区 2023 年财政预算调整方案（草案）	

的说明·····	34
七、硚口区人大常委会关于批准 2023 年区级预算调整方 案（草案）的决议·····	38
八、关于武汉市硚口区 2023 年上半年财政预算执行情况 的报告·····	39
九、武汉市硚口区第十六届人大常委会组成人员出席、 请假人员名单·····	51

武汉市硚口区第十六届人民代表大会常务委员会 举行第十三次会议

8月8日上午，区第十六届人大常委会第十三次会议在区会议中心人大议事厅举行。区人大常委会主任胡勇主持会议，副主任万艳红、程宏刚、胡立武、张彬、陈洪波和常委会委员共25人出席会议。区人民政府副区长朱红兵、区监察委员会副主任张伟、区人民法院代理院长梅飏、区人民检察院副检察长吴文斌，区政府办主任、区人大常委会有关工委主任，区人大各街道工委专职主任和部分区人大代表列席会议。

会议听取和审议了区人民法院、区人民检察院、区公安分局、区城管执法局关于2022年度办案质量检查工作的自查报告，区人大法制委员会关于2022年度办案质量检查工作情况的报告。会议听取和审议了区人民政府关于2023年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告，书面审议了关于全区重大建设项目推进情况的报告。会议审查了区人民政府关于2023年财政预算调整方案（草案），表决通过了区人大常委会关于批准2023年区级预算调整方案（草案）的决议，审议通过了区人民政府关于2023年上半年预算执行情况的报告。

武汉市硚口区第十六届人民代表大会常务委员会 第十三次会议议程

(2023年8月8日硚口区第十六届人大常委会第十三次会议通过)

一、传达学习全国人民代表大会常务委员会关于设立全国生态日的决定、湖北省人民代表大会常务委员会关于修改《湖北省人民代表大会及其常务委员会立法条例》的决定；

二、听取和审议“公检法”三机关和区城管执法局2022年度办案质量检查工作的自查报告、区人大法制委关于2022年度办案质量检查工作情况的报告；

三、听取和审议区2023年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告，书面审议区重大项目推进情况的报告；

四、审查区政府关于2023年财政预算调整方案（草案）；

五、听取和审议区政府关于2023年上半年预算执行情况的报告。

关于硚口区 2023 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告

——2023 年 8 月 8 日在区第十六届人大常委会第十三次会议上
区发展和改革委员会局长 操俊峰

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，现就提请本次会议审议《关于硚口区 2023 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》汇报如下。

一、上半年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持稳中求进总基调，扎实推进稳增长、强信心、促发展等各项工作。投资平稳增长，消费持续恢复，主要指标整体回升，经济运行延续恢复发展态势。总体上看，上半年 6 项指标实现了计划目标要求，但是完成年度目标仍有难度，下半年要继续保持“拼抢实”作风，努力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。上半年具体指标完成情况如下：

——地区生产总值实现 507.3 亿元，达到目标进度要求；

——服务业增加值同比增长 6.5%，达到目标进度要求；

——固定资产投资实现 180.6 亿元，低于目标进度要求；

——社会消费品零售总额同比增长 6.7%，达到目标进度要求；

——区级一般公共预算收入实现 30.6 亿元，同期基数剔除留抵退税后增长 15.7%，低于目标进度要求；

——城镇居民可支配收入预计略高于地区生产总值增速，达到目标进度要求；

——城镇新增就业 1.37 万人，完成年度计划目标的 76%，城镇登记失业率 2.91%，控制在目标值 3.5%以内，达到目标进度要求。

上半年国民经济和社会发展主要目标完成情况表

指标名称	年度预期目标	上半年完成情况	对标情况
地区生产总值总量	1000 亿元	507.3 亿元	达到目标进度要求
服务业增加值增速	5.5%以上	6.5%	达到目标进度要求
固定资产投资总量	370 亿元	180.6 亿元	低于目标进度要求
社会消费品零售总额增速	6%以上	6.7%	达到目标进度要求
区级一般公共预算收入增长	5%以上	15.7%(基数剔除留抵退税)	低于目标进度要求
城镇居民可支配收入增长	与经济增长同步	略高于地区生产总值增速	达到目标进度要求
城镇新增就业	1.8 万人	1.37 万人	达到目标进度要求
城镇登记失业率	控制在 3.5%以内	2.91%	达到目标进度要求

经济社会发展呈现以下特点：

（一）主要指标平稳增长，经济运行承压回升

上半年全区完成地区生产总值 507.3 亿元，同比增长 5%。经济总量持续提升，第二季度单季达到 300.5 亿元，创历史新高。经济增速保持平稳，与全市持平，较一季度提升 0.5 个百分点，高于 2022 年平均增速 0.5 个百分点，排名中心城区第 4。

主要经济指标综合排名中心城区前列。FDI 超额完成年度目标任务，地区生产总值、产业到位资金、进出口超时序进度目标 0.7 个、2.7 个、6.7 个百分点。进出口、FDI 等指标排名全市前 2 位。固定资产投资、地方财政收入等指标仍需加力提升。

（二）二三产业协同发力，生产供给稳步恢复

第二产业生产逐步改善。规模以上工业增加值同比增长 2.5%，工业总产值 54.4 亿元、同比增长 7.9%；水、气等供应业企业平均增速保持 5% 左右；电力装备、医药生产行业分别同比增长 8%、18%。建筑业保持平稳，总产值 428.6 亿元、同比增长 6.9%，其中葛洲坝 359 亿元、同比增长 8%。

第三产业主体作用彰显。随着经济恢复加快，服务业逐步趋稳回升，服务业增加值同比增长 6.5%，较一季度提升 0.4 个百分点，高于全市 1 个百分点。其他营利性服务业营业收入同比增长 27.1%，居全市第 2；商品房销售面积同比增长 6.8%，本外币存贷款余额同比增长 8.6%。非营利性服务业人员工资总额增速较一季度小幅回升。

（三）三大需求温和回暖，内需动力逐步复苏

投资承压前行。完成固定资产投资 180.6 亿元，同比增长 3.9%、综合排名中心城区第 3；6 月当月投资 51 亿元，接近历史峰值水平。21 个市级重大项目完成投资 125.45 亿元、同比增长 23.4%；玉带城市展厅、轻机公客厂片一期北区等 18 个亿元以上项目开工建设；谋划双强化工片、宗关枢纽西片 A 地块等 4 个 50—100 亿元项目。硚口区连续 4 年被评为全市重大项目建设贡献单位。

消费回暖复苏。完成社会消费品零售总额 337.3 亿元、同比增长 6.7%，总量和增速排名分别居中心城区第 3、第 6，批、零、住、餐四行业分别同比增长 12%、11.7%、13.3%、16.1%，消费整体呈现复苏回暖态势。文旅消费大幅上涨，旅游系、影院系企业同比增长 227%、16%，恒隆、宜家荟聚等商业综合体日均客流和销售额分别同比增长 20%、18%。

招商引资平稳推进。新引进亿元以上项目 29 个、签约金额 622 亿元，引进品牌首店和旗舰店 14 家。产业项目到资累计 115.9 亿元，达到年度目标的 52.7%。进出口完成 36.7 亿元，同比增长 77.8%、预计全市第 1，其中斯泰兰蒂斯同比增长 277.3%。

（四）市场活力不断增强，经济发展势头向好

城市更新加快推进。4 宗、260 亩土地完成供地，完成征收 33.03 万方，利北社区片、联谊路片预签约率分别达 93%、85%，汉水四村 AB 片下发征收决定，皮子街片完成征收调查。基本编

制完成汉正街中央服务区片城市更新单元实施方案，积极推进大汉江湾区城市设计。出台《硚口区关于加强国有土地上房屋征收项目全过程管理的实施办法》，全面控制征收成本，增强征收补偿方案精准度。

市场主体扩容提质。市场主体总量达到 12.6 万户，其中企业 4.6 万户，分别完成预期目标的 96.2%、94%。新增“四上”企业 21 户，储备潜力入库企业 110 余户。新增长江航运、新华印务等省级专精特新企业 15 家，服务申报高新技术企业 100 余家，培育科技型中小企业入库 292 家，技术合同成交额 29.52 亿元，举办科技成果转化对接活动 3 场。新增 2 个市级科技创新平台，新增创新载体 6 万平方米，征集数字经济应用场景 20 余个。

营商环境优化升级。坚持以控制成本为核心，着力建设五大环境，围绕成本最低、效率最高、保障最全、服务最优，开展 80 项改革事项。加快“高效办成一件事”向“高效办好一件事”升级，实现 122 项主题事项“一件事一次办”。开展“审管联动”改革，制定全省首个区级“审管联动平台管理办法”，实现审管无缝衔接。积极申报 27 项省先行区改革试点，申报单位和申报事项数量均创历史新高；获批改革试点 8 项，数量位列全市第 2。

（五）建管水平不断提升，城区品质持续改善

路网建设加快推进。完成城建投资 41.5 亿元，时序进度为 41.5%。南泥湾大道高架主体桥梁施工，古田一路北延线主体结

构施工，江汉十桥桩基施工，12号线太平洋站加紧征收。宝庆街、丰茂路、大夹街等3条道路完工，田文街、丰满路等5条道路开工建设，维修主次干道破损路面1.4万平方米。加快推进燃气管道老化更新改造，完成改造1.4公里、惠及居民7万户。古词路变电站主体完工，建成电力通道1公里，新开工1.1公里。

城市管理更加精细。完善大城管工作机制，城市综合管理排名居中心城区第3。推进城市景观亮化、立面提升，主次干道景观照明设施完好率和亮灯率均在98%以上，整治临街建筑物外立面231处，规范提升广告招牌25处，规范非机动车停放点3680处。开展拆违飓风行动，拆除违法建设127处、10.4万平方米。深化“无废城区”建设，探索创建“无废细胞”，巩固垃圾分类成果，推动20个示范单位、示范小区提档升级。

生态环境持续提升。推进张毕湖、竹叶海公园智慧管理系统，古田公园地下工程施工，建成桂语朝阳、宝丰路游园口袋公园和街头小景15个、花田花海6.2公顷，布置时令花卉0.3公顷，新增绿地面积5万平方米。推进流域治理，不断完善河湖长制，改造管网缺陷460处，修缮二次供水点位18处。汉江宗关水厂水源地水质、汉江琴断口水厂水源地，张毕湖、竹叶海水质保持Ⅱ类、Ⅳ类水平，水域管理水平位列中心城区第1。深化施工、道路、裸地“三尘共治”，辖区空气质量综合指数为4.7%，空气质量优良率为67.8%。

尽管上半年我区经济运行延续恢复发展态势，但也要看到保

持经济平稳回升的基础还不稳固、不平衡，巩固稳定恢复回升发展的基础仍然面临四个方面压力：

一是房地产市场恢复节奏放缓。我国房地产市场供求关系已经发生深刻变化，作为我区经济“稳定器”的房地产业，面临诸多挑战。占比较大的房地产税收、投资等出现不同程度下滑，房地产开发、设计、建设等关联企业普遍反映行业景气度走低、经营困难，经济回升支撑力有待增强。

二是重点行业支撑不足。地区生产总值虽然超过千亿元过半目标，但是增速未能跑赢省市，与先进城区相比还有差距。主要支撑行业中商贸业龙头企业支撑力减弱，限上批零售业企业接近50%处于负增长状态；服务业龙头企业不多、规模不大，附加值较高的高新技术产业占比不高。

三是新增长点不多。存量项目、企业对经济贡献度进入瓶颈期，城市更新、产业更新、功能更新的进度、力度有待进一步加强，需要加快引进品质更高的重大项目、龙头企业，打造更多的经济增长点。

四是财政增收压力加大。财政收支处于紧平衡，上半年实际减收9亿元，财政税源培植力度急需加大，财力增长与刚性支出需求差距呈扩大趋势，债务风险防范压力较大。城区功能品质与城市核心区不相匹配，基础设施配套投入仍需加大，城市建设管理品质有待进一步提升。

二、努力完成全年计划的主要措施

下半年，从全球来看，世界经济格局发生深刻变化，各国经济正在复苏，但经济复苏不平衡、政经博弈加剧、债务和金融风险不断加大等因素增加了外部环境的不确定性。从全国来看，国内需求不足，一些企业经营困难，重点领域风险隐患较多，外部环境复杂严峻，疫情防控平稳转段后，经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程，但随着系列积极财政、稳健货币政策持续发力，国内市场韧性和潜力将持续显现，全年 GDP 增速将超过 5% 的增长目标。从全市来看，武汉正在加快转变超大城市发展方式，着力提升城市能级和核心竞争力，抓有效投资、抓政策扶持、抓招商引资等措施效应逐步显出成效，经济回升动力将进一步积聚增强。

当前我区经济运行正处在企稳回升的关键时期、攻坚时期，经济发展面临错综复杂的局面，要付出艰辛的努力才能行稳致远。做好下半年经济工作，必须坚持坚定信心、迎难而上，创新变革、赢得主动，要更加注重巩固经济企稳回升势头，更加注重抓投入、抓产业、抓招商、抓服务，更加注重稳投资、稳就业、稳预期，铆定目标任务不动摇，拼发展、抢速度、强落实，争取“再续精彩”。

（一）注重增强经济复苏势头，加快全年目标任务进度。狠抓目标不动摇，对标先进城区，进一步巩固“经济大合唱”格局，加强经济运行调度，所有重点指标、重点工作倒排工期、挂图作战，细化分解到每个单位、落实到每一天，奋力完成全年目标任

务。狠抓服务强信心，切实增强解难题、迎挑战、谋发展的紧迫感和责任感，强化 24 户工业企业、80 户建筑企业、210 户商贸企业、120 户规上服务业企业等的“一对一”跟踪服务，加快落实促进中小企业稳健发展若干政策，及时兑现总部经济等扶持奖励资金，以快补慢、以增补减，全力稳住产业基本面。狠抓“四上”育增量，严格对标小进限、小进规入库要求，推动分层次分阶段调度机制有效运行，加强潜在入库企业服务力度，积极探索汉正街市场主体入库纳统，逐步提升入库企业经济贡献度。

（二）注重产业创新提能，加快促进转型升级。加快科技创新提能，借鉴学习大湾区创新发展新理念、新思路，打造创新平台体系、创新空间体系、创新成果转化体系，发挥同济、海工大、桥科院、材保所等科研院所和国家重点实验室科技创新主力军作用，重点支持葛洲坝、远大医药等国家级创新平台建设，实施中小企业“拔节行动”和高新技术企业“成林行动”，持续提升经济创新力竞争力。加快产业创新步伐，紧扣全市“965”产业体系，瞄准数字经济新赛道，促进现代商贸、健康服务、科技服务三大产业转型升级，以数字赋能实体经济，聚焦“数云智链元”等领域，积极培育自主创新能力强、附加值高的成长性企业，突出抓好中百、工贸等龙头商贸企业数字化提升，全面拓展数字应用广度和深度。加快提升产业集聚度，以三大产业为牵引，积极探索“工业上楼”，谋划产业研究平台，打造环同济及海军工程大学创新经济带，加快建设环大学创新经济带、汉江湾创新发展

区、汉正街数字创意示范区三大创新街区，着力加快新工厂、1967等产业园区、特色街区、专业楼宇提档升级，推动企业集聚、要素集约、技术集成、服务集中，大力提升产业集聚水平。

（三）注重推动重大项目建设，加快有效扩投资。突出城市更新，强化规划引领，贯彻“留、改、拆”并举城市更新理念，加大汉正街城市核心区、汉江湾城市活力区重点片区更新改造力度，支持区更新公司提升效能，策划包装城市更新贷项目，尽快启动实施汉西三路片、皮子街片等项目，全面强化征收项目成本控制和全流程管理。突出快开快建，梯次推进策划项目促落地、开工项目促进度、在建项目促竣工，确保三季度集中开工项目31个、总投资142亿元，力争全年开工亿元以上项目40个以上，完成固定资产投资385亿元。突出招大引强，着力打开招商引资新局面，加大上门招商、驻点招商、以商引商力度，对在谈项目及投资意向清晰的重点项目，明确专人全程跟踪，提供问题协调、领办帮办等服务，加快引进一批重大项目和战略性新兴产业项目，提高楼宇入驻率、企业注册率、数据纳统率、税收贡献率，重点楼宇、园区属地纳税率分别达到60%、80%。

（四）注重激发市场活力，加快推动高质量发展。提升消费拉动作用，抓好中百、工贸、中船重工、葛洲坝供应链等重点商贸企业服务，促进商品消费、服务消费稳定增长；加大力度落实省市汽车、家电等大宗消费促销活动，围绕美食、文旅、夜经济等特色板块大力释放消费新活力。提升营商环境效能，以控制成

本为核心，开展“极简审批+审管联动”改革，进一步落实“一件事一次办”改革，推动“一网通办”“一事联办”“一窗通办”“跨境通办”取得更多实效，搭建数字经济与产业结构转型升级交流平台，切实降低企业制度性交易成本、转型升级成本。提升要素保障水平，深入研究中央预算内投资、地方政府专项债、政策性开发性融工具、基础设施 REITs、投贷联动等投融资方向，用足政策红利，做好资金保障。积极开展“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动，降低企业用能、用工、融资、物流等要素成本。

（五）注重精致建精细管，加快提升城区功能品质。聚焦精致建设，全力配合地铁 12 号线硃口段、南泥湾大道改造、江汉十桥等市级工程建设，推动简易路、新合路等道路完工，长顺路、丰采路、丰盛路等道路开工建设。加快环汉口绿道二期、汉正阳台建设，推进汉江沿线闸口改造，打造百里长江生态长廊。聚焦精细管理，开展城市环境品质提升十大专项行动，狠抓市容环卫、市场管理，着力打造亮点示范道路，谋划打造亮点片区，加快违法建设拆除。聚焦精准治理，加快海绵城市建设，加强改造管网缺陷力度，持续推进老旧小区雨污分流、二次供水改造。统筹污染防治、环境保护，抓细“一微克”行动，推动 PM2.5、PM10 稳步下降，空气质量稳步提升。

附件：2023 年上半年重点经济指标完成情况

附件

2023 年上半年重点经济指标完成情况

序号	指标名称	上半年	
		总量 (亿元)	增幅 (%)
1	地区生产总值	507.3	5
2	服务业增加值	350.7	6.5
3	固定资产投资	180.6	3.9
4	社会消费品零售总额	337.4	6.7
5	产业项目到位资金	115.9	时序进度 52.7%
6	FDI (亿美元)	1.4	时序进度 140%
7	进出口	36.7	77.8
8	地方一般公共预算收入	30.6	15.7

注：地方一般公共预算收入按照剔除留底退税后基数计算增长 15.7%，按照自然口径基数计算为负增长。

关于全区重大建设项目推进情况的报告

——2023年8月8日在区十六届人大常委会第十三次会议上

区发展和改革委员会局长 操俊峰

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，现向区人大常委会报告全区重大建设项目情况，请予审议。

一、2023年重大建设项目计划安排

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是市委市政府确定的“项目投资攻坚年”，为更好发挥重大项目和有效投资对经济发展的“压舱石”作用，把城市更新作为高质量发展、突围发展的主要任务和唯一路径，紧扣市、区经济工作会确定的目标任务，初步编制2023年区级重大建设项目计划和固定资产投资计划。

全年安排区级重大项目133个、总投资5956.42亿元、年度计划投资400.4亿元。具体为：

现代服务业项目60个、总投资3165.42亿元、年度计划投资302.4亿元；基础设施及生态保护项目17个、总投资181.9亿元，年度计划投资51.9亿元；社会事业项目19个、总投资104.9亿元、年度计划投资32.8亿元；城市更新项目37个、年度计划征收建筑面积70万平方米，供地挂牌560亩。

从项目建设进度来看，新开工项目35个，总投资608.1亿

元，年度计划投资 103.9 亿元；在建项目 64 个，总投资 2889.12 亿元，年度计划投资 296.4 亿元；前期项目 34 个，总投资 2459.2 亿元；新开工和续建项目中计划开工总面积 96 万平方米以上、竣工总面积 150 万平方米以上。

从投资主体来看，政府投资项目 34 个，总投资 258.4 亿元，年度计划投资 75.8 亿元。其中，市级项目总投资 91.8 亿元，年度计划投资 27 亿元；区级项目总投资 166.6 亿元，年度计划投资 48.8 亿元。社会投资项目 99 个，总投资 5698.02 亿元，年度计划投资 324.6 亿元。

二、上半年执行情况

上半年，面对总需求不足、民间投资意愿较弱、消费恢复不及预期等多领域承压的困难局面，在区委的坚强领导下和区人大的监督指导下，全区上下认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，全力打好“项目投资攻坚年”主动仗，坚持问题导向、目标导向、结果导向，促项目进度、抢投资速度、抓责任落实，重大项目建设和投资呈现开局有力、总体平稳发展态势。

（一）坚定不移推进征收拆迁

积极探索城市更新新模式，出台《进一步明确硚口区国有土地上房屋征收项目指挥体系及职责分工的通知》，征收补偿方式由货币奖励调整为“房票激励”，既有利于压实责任、锁定征收成本，也有利于消化存量房源。目前 19 个城市更新项目全面启动，轻机公客厂片北区、宗关枢纽西片、六角南巷片二期、跃进

片、三特片等 5 个项目征收拆迁收尾；利北社区片、联谊路片预签约分别达到 93%、85%；汉水四村 AB 片下达征收补偿决定；海尔片二期、皮子街片完成征收入户调查；精密铸造厂片、崇仁片、新安九如片等 9 个项目正在开展征收前期工作。1—6 月完成征收总面积 33.03 万平方米。

上半年，汉江湾 A—2、易家墩村还建用地、舵落口村还建用地、古田车辆段等 4 宗、260 亩土地实现供地；汉江湾 A4、汉江湾西片 C1 地块发布土地出让公告；轻机公客厂片二期规划方案已报市规划局审核；宗关枢纽西片同步开展规划论证，申报分期供地。

统筹考虑规划落地实施和城市发展功能定位，在原汉江湾片规划成果的基础上，将汉江湾西片统筹纳入汉江湾城市规划设计范围，进一步优化提升城市规划设计；汉正街中央服务区片、崇仁健康生活片、汉西古田商贸片列入《武汉市城市更新行动方案》32 个重点更新单元，初步编制实施方案，拟申报增补环同济健康城片、环海工片、汉江湾北片等 3 个城市更新单元。

（二）毫不懈怠加速项目推进

持续开展停滞公建专项清理行动，首创一江源启动办理 A1 地块工程规划手续；千禧城 K2—B 探索自持物业租赁合作运营模式，积极招商推介；探索武汉宝龙城、汉宜路片 E、F 地块闲置用地收回程序；武胜文化城、汇丰企业天地正在通过司法程序解决遗留问题。

全力推进城乡建设三年行动，优化提升汉正阳台建设方案，江汉十桥顺利开工，轨道交通 12 号线、古田一路北延线、额头湾立交加快实施，南泥湾高架实施桥面铺设，长风路、古田路、太平洋路、长安路等一流电网工程全面施工，古词路变电站主体完工，古田公园地下工程完工。

上半年，除市政道路工程外，开竣工面积总量达到 139 万平方米。轻机公客片南区等 23 个项目新开工总面积 57.3 万平方米，其中公建 15.4 万平方米；汉口东风里等 6 个项目竣工总面积 81.7 万平方米，其中公建 10.3 万平方米。

（三）千方百计扩大投融资

1—6 月，全区完成固定资产投资 180.66 亿元，同比增长 3.9%，综合排名全市中心城区第 3；其中，21 个市级重大项目完成投资 125.45 亿元，为年度目标任务 137.5 亿元的 91.24%，完成目标进度排名全市前列。

对标国家政策性资金重点支持领域和方向，多渠道、多形式向上争取资金，组织第二福利养老院、汉江湾全民健身中心等项目申报 2023 年中央预算内投资补助计划，截止目前，硚口区第二福利养老院获批中央预算内投资补助 3348 万元；汉江湾全民健身中心获批中央预算内投资补助 1000 万元；易家墩舵落口村还建房、汉江湾健身步道等 4 个项目，省发改委正在组织评审。

结合全区城市更新和基础设施建设需要，积极对接国开行等金融机构，重点策划包装环同济健康产业园、易家墩舵落口村产

权调换房等 16 个项目，申报 2023 年政策性开发性金融工具融资需求 33.97 亿元；

最大限度用好地方政府专项债额度，组织易家墩村舵落口村还建房项目、硚口区城市功能补短板项目等 17 个项目，申报 2023 年地方政府专项债发行计划。截止目前，通过审核项目 6 个，获批发行额度 24.2 亿元。

（四）多措并举强化协调调度

全面深化重大项目协调调度和城市更新项目领导协调机制，区领导示范带动、部门协同联动，项目主责单位担当作为、切实履责；区主要领导带头开展“房企大走访”，深入一线听取开发企业面临的困难问题，适时出台扶持房地产健康发展若干举措；召开硚口区汉江湾城市副中心规划发布会，加大招商宣传推介力度，提振市场信心。

深入实施项目投资攻坚年行动，组织重大项目拉练活动，现场督导城市更新和基础设施项目建设，先进交流发言，后进表态发言，明确任务、限期落实；组织重大项目集中开工活动，优化重大项目供地及开工预审工作程序，上半年集中开工亿元以上重大项目 23 个，总投资 152.7 亿元，召开各层级重大项目调度会 17 场，协调解决收重大项目推进中的瓶颈问题 80 余项；强化投资和重大项目红黄牌预警督办机制，建立重大项目线上督办系统，明确轻机公客厂片、汉江湾 A1 片等 8 个项目、18 个工作事项、责任主体、完成时限，移交区委督查室跟踪督办。

三、当前项目建设中存在的问题和困难

今年以来，经济发展呈现回升向好态势，经济运行实现恢复性好转，商品房销售经历短期恢复性繁荣后，仍回归低迷态势，武汉土地交易市场供地成交量和供地楼面价持续走低，开发项目投资和建设进度明显放缓。主要表现为：

一是开工难。新开工项目数量少、规模小，新挂牌供地项目开工滞后，去年已供地块仍有 3 宗未实现开工；万科万维天地、复星外滩中心、龙湖揽境天街等公建项目处于停滞状态；万科星耀大道、绿城桂语映月等在建项目新开地块延后开工；今年新开工亿元以上项目中，仅轻机公客厂片达到 30 亿元规模，无一项目投资突破 50 亿元，投资增长后劲不足。

二是征收难。今年探索城市更新征收补偿主要方式由货币补偿转变为房源安置，被征收人尚处于接受过程中，征收前期工作耗时较长；汉正街核心区历史遗留问题较多，城市规划以商业商务为主，大量居民需要外迁安置，征拆矛盾突出。

三是融资难。国家严控地方政府债务风险，棚改专项债作为唯一融资渠道不足以覆盖征收资金需求，地块征拆成本与挂牌供地价格倒挂，增加偿债压力；受国家清理 PPP 项目影响，国开行对汉江湾生态综合治理 PPP 项目暂停放款，部分基础设施和功能提升项目迟迟不能启动。

四是招商难。当年经济修复回升基础尚不牢固，重点房企调减在汉投资计划，地块招商，尤其产业地块招商愈发艰难，香港

中心、云尚国际中心、新世界 K11 等建成楼宇二次招商中，意向企业对租赁补贴、税收减免、扶持政策提出较高要求，城区之间招商比拼愈加激烈。

同时也要充分认识到武汉市作为国家中心城市和中部龙头城市，仍有巨大发展空间，硚口通过近几年的城市更新，储备了近 3000 亩优质土地资源，积累了抢抓新机遇的空间优势，随着同济汉江湾医院、第二福利养老院、汉江湾国际学校、十一初古田校区，轨道交通 12 号线等项目陆续建成，将推动硚口进一步发挥区位和空间优势，释放新的发展红利。

四、工作举措

2023 年，围绕全面完成“项目投资攻坚年”目标任务，着重解决开工项目储备不足、总量偏低、推进缓慢，产业项目数量不多、占比下滑、结构不优等问题，强化项目储备、要素保障、招商供地，以最优服务推进项目加快建设。

一是积极探索破解城市更新难题。加强组织领导和制度保障，强化区领导小组领导体制、完善项目指挥部统筹协调体系及职责分工；强化规划引领，贯彻“留、改、拆”并举城市更新理念，把产业发展规划进一步落实到国土空间规划，持续编制好城市更新单元规划实施方案；做好成本、收益测算，提升决策水平，强化成本控制监督管理；充分发挥区级城市更新公司融资作用，探索通过政企合作、一二级联动引入社会资本的实施路径；总结“房票”安置试点经验，推广房源安置为主的征收模式，开展定

期调度、项目拉练、督办考核，妥善解决制约瓶颈问题，推进征收项目全面提速。

二是深耕细作打通项目开工堵点。支持按照市场需求调整用地规划，加快挂牌供地节奏，靠前服务，优化供地及开工程序，推进供地项目尽早开工；完善基础设施配套，发挥优质教育资源优势；加快在建项目去化，推进在建新开地块加快开工；组织好下半年重大项目集中开工活动，明确项目开工时间节点和责任主体，强化开工项目计划执行刚性，确保全年亿元以上新开工项目40个以上。

三是分层分类推动已出让公建早开工。个性化问题突出的项目，强化主体责任、主动上门服务，及时化解资产回购、地块收回、配套设施薄弱等具体问题；针对中建御景星城、时代新世界、首创一江源等开发企业对楼宇租售市场信心不足的项目，主动上门对接、帮助企业加大招商推介，引进有实力的资产运营团体，通过提前去化增强企业投资信心；针对武胜文化城、武汉宝龙城、隆太广场、中民仁寿里等资金链断裂项目，想方设法搭平台、促合作，积极引进新的投资主体，对接金融机构加大融资支持，推动项目起死回生；针对龙湖天街、千禧城、兴华尚都国际等停留在用地和规划调整阶段的项目，积极对接市级对口部门，协调解决卡脖子问题，全年力争3—5个公建项目实质性开工。

四是聚焦短板加快市区基础设施建设。实施基础设施提升行动，推动汉正阳台尽快落地，地铁12号线、古田一路北延线、

南泥湾大道高架、额头湾立交、江汉十桥加快建设；加快推进汉正街亮点片区基础设施建设，打通断头路，形成循环路网，补齐汉正街基础设施短板；加快同济汉江湾医院、汉江湾国际学校、第二福利养老院项目建设；谋划汉江湾城市客厅，全面提升汉江湾城市功能。

五是超前谋划拓宽融资渠道。强化项目“谋划—储备—转化”滚动机制，聚焦重点区块发展、基础设施、功能提升、社会民生等国家政策性资金重点支持领域，谋划一批打基础、补短板、强功能、促发展、利长远的新项目；深入研究中央预算内投资、地方政府专项债、政策性开发性金融工具、基础设施 REITs、投贷联动等投融资方向，用足政策红利，做好资金保障。

主任、各位副主任、各位委员，市人大常委会和区人大代表长期以来对全区重大项目建设给予了高度关注和大力支持，也提出了许多宝贵的意见和建议，有力地促进了各个项目的顺利实施，在此表示衷心的感谢！同时，也非常诚挚地恳请区人大一如既往地关心和支持重大项目建设。

下一步，我们将紧扣城市更新关键节点，策划项目促落地、开工项目促进度、在建项目促竣工，以月度和季度工作的确定性对冲年度工作的不确定性，全力冲刺征收拆迁 70 万平方米、土地挂牌 560 亩、开竣工面积 246 万方、固定资产投资 385 亿元的目标任务。

区人民政府关于提请审议 2023 年硚口区 财政预算调整方案(草案)的议案

区人大常委会：

《武汉市硚口区 2023 年财政预算调整方案（草案）》已经区人民政府研究通过，现提请审议。审议时，委托区财政局局长杨小莉到会作说明。

区长：苏海峰

2023 年 8 月 8 日

关于武汉市硚口区 2023 年财政预算调整方案

区第十六届人民代表大会第二次会议审查批准了 2023 年区级预算，受新增债券转贷资金因素影响，我区预算执行发生新的变化，根据预算法的有关规定，进行预算调整，方案如下：

一、预算调整事项

（一）一般公共预算调整方案

1. 区级一般公共预算收入总计由 985,740 万元，调整为 1,000,740 万元，调增 15,000 万元，其中：

新增一般债务转贷收入 15,000 万元，为 2023 年 1 月发行的一般债券转贷资金。

2. 区级一般公共预算支出总计由 985,740 万元，调整为 1,000,740 万元，调增 15,000 万元，其中：

新增一般债券资金安排的项目支出 15,000 万元，用于教育和城市基础设施等全区重点公益性项目建设。

（二）政府性基金预算调整方案

区级政府性基金预算收入总计为 657,586 万元，总收入无变化。其中新增政府再融资专项债务转贷收入 42,591 万元，调减专项债务对应项目专项收入 42,591 万元。

区级政府性基金预算支出总计为 657,586 万元，总支出无变化，国有土地使用权出让金债务还本中 42,591 万元的资金来源由专项收入调整为再融资专项债务转贷收入。

二、2023 年地方政府债务情况

（一）政府债务限额情况

2022 年 12 月 22 日市财政局下达我区 2023 年新增债务限额 115,000 万元，其中一般债务新增限额 15,000 万元，专项债务新增限额 100,000 万元。截至 2023 年 6 月 30 日，我区债务限额为 1,906,364 万元，其中一般债务限额 329,164 万元，专项债务限额 1,577,200 万元。

（二）一般债券转贷收入及安排情况

2023 年 1 月新增一般债券转贷收入 15,000 万元，用于教育和城市基础设施等全区重点公益性项目建设。

以上债券资金纳入区级一般公共预算管理，分别增加一般公共预算总收支 15,000 万元。

（三）专项债券转贷收入及安排情况

2023 年 4 月新增专项债券转贷收入 42,591 万元，主要用于偿还 2016 年湖北省政府专项债券（二期）本金。

以上债券资金纳入区级政府性基金预算管理。

（四）新增债券转贷资金偿还计划

2023 年新增专项债券转贷资金 42,591 万元，应偿还本息拟通过项目专项收入和政府性基金收入偿还；新增一般债券转贷资金 15,000 万元，应偿还本息拟通过一般公共预算收入偿还。

2023 年新增政府债券资金偿还情况表

序号	债券类型	期限	利率	债券金额 (万元)	利息 (万元)	本金 (万元)	偿还来源
1	新增一般债券	7 年	2.95%	5951	1229	5951	一般公共预算收入
2	新增一般债券	10 年	2.97%	6464	1920	6464	一般公共预算收入
3	新增一般债券	15 年	3.10%	2585	1202	2585	一般公共预算收入
4	新增专项债券	7 年	2.93%	42591	8735	42591	专项收入和政府性基金收入

(五) 政府债务规模

2022 年底区级政府债务余额 1,697,734.7 万元，加上本年新增政府债务 57,591 万元，偿还本金 48,947.9 万元，调整后区级政府债务余额 1,706,377.8 万元，其中，一般债务余额 284,945.8 万元，专项债务余额 1,421,432 万元，未超过债务限额。

表 1

武汉市硚口区 2023 年一般公共预算收入调整表

单位：万元

序号	项 目	年初预算数	预算调整数	变动数
1	一般公共预算收入总计	985,740	1,000,740	15,000
2	一、一般公共预算收入	660,000	660,000	
3	二、上级返还性收入	45,140	45,140	
4	三、上级转移支付收入	160,600	160,600	
5	四、上年结余收入			
6	五、地方政府一般债务转贷收入			
7	其中：2023 年第 1 月新增政府债券		15,000	15,000
8	六、调入资金	120,000	120,000	
9	七、动用预算稳定调节基金			

表 2

武汉市硚口区 2023 年一般公共预算支出调整表

单位：万元

序号	项 目	年初预算数	预算调整数	变动数
1	一般公共预算支出总计	985,740	1,000,740	15,000
2	一、一般公共预算支出	648,000	663,000	15,000
3	当年地方政府一般债务安排的支出		15,000	15,000
4	二、上解支出	336,140	336,140	
5	三、调出资金			
6	四、地方政府一般债务还本支出	1,600	1,600	
7	五、安排预算稳定调节基金			
8	六、结转下年支出			

表 3

武汉市硚口区 2023 年政府性基金预算收入调整表

单位：万元

序号	项 目	年初预算数	预算调整数	变动数
1	政府性基金预算收入总计	657,586	657,586	0
2	一、政府性基金预算收入	118,726	76,135	-42,591
3	二、政府性基金转移收入	538,860	538,860	
4	三、上年结余收入			
5	四、地方政府专项债务转贷收入		42,591	42,591
6	其中：2023 年 4 月新增政府债券		42,591	42,591

表 4

武汉市硚口区 2023 年政府性基金预算支出调整表

单位：万元

序号	项 目	年初预算数	预算调整数	变动数
1	政府性基金预算支出总计	959,353	959,353	
2	一、政府性基金预算支出	466,000	466,000	
3	其中：新增地方政府专项债务安排支出			
4	二、上解上级支出			
5	三、地方政府专项债务还本支出	72,128	72,128	
6	四、调出资金	119,458	119,458	
7	五、结转下年支出			

表 5

硚口区 2023 年政府债券资金项目分配情况表

单位：万元

序号	文号	标题	债券期限	利率	项目单位	安排项目名称	债券转贷资金	纳入预算调整
	政府债券转贷资金合计						57,591	57,591
	一般债券转贷资金总计						15,000	15,000
1	武财债 (2023) 32 号	市财政局关于下达 2023 年第一批政府债券资金的 通知	7 年	2.95%	区建设局	2021 年市政道路建设项目（一期）	225.15	225.15
2					区建设局	公共基础配套设施建设提升项目	14.35	14.35
3					区建设局	2021 年市政道路建设项目（二期）	110.50	110.50
4					区城管局	公共基础设施补短板	1,080.00	1,080.00
5					区水务局	硚口区大型管涵疏捞	130.00	130.00
6					区房管局	老旧小区综合改造工程（二期）—长丰 高架沿线整治工程新增点位	934.63	934.63
7					区房管局	地铁七号线（一期）常码头站点周边房 屋立面整治项目	20.92	20.92

8					区房管局	军运会环境综合整治和提升工程	294.45	294.45
9					汉正街	2022年汉正街示范片区综合整治项目	290.00	290.00
10					区教育局	硚口区义务教育阶段配建项目及标准化建设项目	2,851.00	2,851.00
11			10年	2.97%	区教育局	硚口区义务教育阶段配建项目及标准化建设项目	6,464.00	6,464.00
12			15年	3.10%	区教育局	硚口区义务教育阶段配建项目及标准化建设项目	2,585.00	2,585.00
	专项债券转贷资金总计						42,591	42,591
1	武财债 (2023) 240 号	市财政局关于下达2023 年第6批政府债券资金的 通知	7年	2.93%		用于偿还2016年湖北省政府专项债券 (二期) 本金	42,591	42,591

关于武汉市硚口区 2023 年财政预算 调整方案（草案）的说明

—— 2023 年 8 月 8 日在区第十六届人大常委会第十三次会议上

区财政局局长 杨小莉

主任、各位副主任、各位委员：

区第十六届人民代表大会第二次会议审查批准了 2023 年区级预算，受新增债券转贷资金因素影响，我区预算执行发生新的变化，根据预算法的有关规定，进行预算调整。

一、预算调整依据及原因

一是 2022 年底市财政局调增硚口区政府债务限额。2022 年 12 月 22 日市财政局下达我区 2023 年新增债务限额 115,000 万元，其中一般债务新增限额 15,000 万元，专项债务新增限额 100,000 万元。

二是 2023 年市财政局新增下达硚口区债券转贷资金。2023 年 1 月，市财政局下发《市财政局关于下达 2023 年第 1 批政府债券资金的通知》（武财债〔2023〕32 号），新增我区一般债券转贷资金 15,000 万元。2023 年 4 月，市财政局下发《市财政局关于下达 2023 年第 6 批政府债券资金的通知》（武财债〔2023〕240 号），新增我区再融资专项债券转贷资金 42,591 万元。上述新增债券转贷资金合计 57,591 万元，需及时编制预算调整方案，报同级人大常委会审查批准。

三是法律法规有关规定。《预算法》第六十七条“在执行中出现下列情况之一的，应当进行预算调整：（一）需要增加或者减少预算总支出；（二）需要调入预算稳定调节基金的；（三）需要调减预算安排的重点支出数额的；（四）需要增加举借债务数额”。《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）规定“地方政府在国务院批准的分地区限额内举借债务，必须报本级人大或其常委会批准”。

以上事项应按法定程序进行预算调整。

二、预算调整事项

（一）一般公共预算调整方案

1. 区级一般公共预算收入总计由 985,740 万元，调整为 1,000,740 万元，调增 15,000 万元，其中：

新增一般债务转贷收入 15,000 万元，为 2023 年 1 月发行的一般债券转贷资金。

2. 区级一般公共预算支出总计由 985,740 万元，调整为 1,000,740 万元，调增 15,000 万元，其中：

新增一般债券资金安排的项目支出 15,000 万元，用于教育和城市基础设施等全区重点公益性项目建设。

（二）政府性基金预算调整方案

区级政府性基金预算收入总计为 657,586 万元，总收入无变化。其中新增政府再融资专项债务转贷收入 42,591 万元，调减专项债务对应项目专项收入 42,591 万元。

区级政府性基金预算支出总计为 657,586 万元，总支出无变化，国有土地使用权出让金债务还本中 42,591 万元的资金来源由专项收入调整为再融资专项债务转贷收入。

三、2023 年地方政府债务情况

（一）政府债务限额情况

2022 年 12 月 22 日市财政局下达我区 2023 年新增债务限额 115,000 万元，其中一般债务新增限额 15,000 万元，专项债务新增限额 100,000 万元。截至 2023 年 6 月 30 日，我区债务限额为 1,906,364 万元，其中一般债务限额 329,164 万元，专项债务限额 1,577,200 万元。

（二）一般债券转贷收入及安排情况

2023 年 1 月新增一般债券转贷收入 15,000 万元，用于教育和城市基础设施等全区重点公益性项目建设。

以上债券资金纳入区级一般公共预算管理，分别增加一般公共预算总收支 15,000 万元。

（三）专项债券转贷收入及安排情况

2023 年 4 月新增专项债券转贷收入 42,591 万元，主要用于偿还 2016 年湖北省政府专项债券（二期）本金。

以上债券资金纳入区级政府性基金预算管理。

（四）新增债券转贷资金偿还计划

2023 年新增专项债券转贷资金 42,591 万元，应偿还本息拟通过项目专项收入和政府性基金收入偿还；新增一般债券转贷

资金 15,000 万元，应偿还本息拟通过一般公共预算收入偿还。

2023 年新增政府债券资金偿还情况表

序号	债券类型	期限	利率	债券金额 (万元)	利息 (万元)	本金 (万元)	偿还来源
1	新增一般债券	7 年	2.95%	5951	1229	5951	一般公共预算收入
2	新增一般债券	10 年	2.97%	6464	1920	6464	一般公共预算收入
3	新增一般债券	15 年	3.10%	2585	1202	2585	一般公共预算收入
4	新增专项债券	7 年	2.93%	42591	8735	42591	专项收入和政府性基金收入

(五) 政府债务规模

2022 年底区级政府债务余额 1,697,734.7 万元，加上本年新增政府债务 57,591 万元，偿还本金 48,947.9 万元，调整后区级政府债务余额 1,706,377.8 万元，其中，一般债务余额 284,945.8 万元，专项债务余额 1,421,432 万元，未超过债务限额。

以上说明，连同《关于武汉市硚口区 2023 年财政预算调整方案（草案）》，请予审议。

硚口区人大常委会关于批准 2023 年区级预算 调整方案（草案）的决议

（2023 年 8 月 8 日硚口区第十六届人大常委会第十三次会议通过）

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的规定，武汉市硚口区第十六届人大常委会第十三次会议，听取了区财政局局长杨小莉受区人民政府委托所作的《关于武汉市硚口区 2023 年财政预算调整方案（草案）的说明》，并对 2023 年财政预算调整方案（草案）进行了审查，决定批准区人民政府提出的 2023 年区级预算调整方案。

关于武汉市硚口区 2023 年上半年财政预算 执行情况的报告

——2023 年 8 月 8 日在区第十六届人大常委会第十三次会议上
硚口区财政局局长 杨小莉

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，现将 2023 年上半年全区财政预算执行情况报告如下，请予审议。

一、2023 年上半年预算执行情况

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好财政工作使命光荣、意义重大。上半年，在区委的领导下、在区人大的依法监督和关心支持下，财税部门按照区十六届人大第二次会议决议要求，全面贯彻新发展理念，围绕全区重大决策部署，落实落细各项助企纾困和经济恢复举措，大力培植财源，加强收入征管，优化支出结构，兜牢兜实“三保”底线，严格预算约束，深化财政改革，强化财政监管，防范化解债务风险，财政运行总体平稳。

（一）一般公共预算执行情况

区十六届人大第二次会议批准的地方一般公共预算收入为 660000 万元，上半年地方一般公共预算收入 306658 万元，为预算的 46.5%，受上年同期大规模增值税留抵退税拉低基数影响，

较上年同期增长 15.7%。其中，税收收入 281407 万元，占比 91.8%，较上年同期增长 30.8%；非税收入 25251 万元，占比 8.2%，较上年同期下降 49.5%。

区十六届人大第二次会议批准的地方一般公共预算支出为 648000 万元，拟提请区第十六届人大常委会第 13 次会议审议批准，区级一般公共预算支出调整为 663000 万元，上半年完成地方一般公共预算支出 369243 万元，为预算的 56%，较上年同期增长 0.7%。

（二）政府性基金预算执行情况

区十六届人大第二次会议批准的政府性基金总收入为 657586 万元，上半年完成政府性基金预算总收入 181378 万元，为预算的 27.6%，较上年同期下降 81%。其中，本年收入 106026 万元，上年结余 75352 万元。本年收入主要来源为：再融资专项债券转贷收入 42591 万元、国有土地使用权出让转移收入 59520 万元、专项债对应项目专项收入 3510 万元、彩票公益金转移收入 404 万元、中央水库移民补助 1 万元。

区十六届人大第二次会议批准的政府性基金总支出为 657586 万元，上半年完成政府性基金预算总支出 138180 万元，为预算的 21%，较上年同期下降 81.5%。支出主要为：国有土地使用权出让收入安排支出 72421 万元、专项债券还本支出 42592 万元、其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出 15239 万元、地方政府专项债务付息及发行费用支出 7299 万元、彩票

公益金安排的支出 620 万元、城市基础设施配套费安排的支出 8 万元、大中型水库移民后期扶持基金支出 1 万元。

上半年政府性基金收支执行进度慢及增幅下降较大的原因主要为土地收入不及预期。由于土地市场行情下行，土地交易趋冷，上半年我区仅出让一宗地块，同时前期已挂牌成交地块存在缴款困难等问题，影响土地回款。土地收入下降导致相应土地相关支出也大幅下降。

（三）国有资本经营预算执行情况

区十六届人大第二次会议批准的国有资本经营预算总收入为 2457 万元，上半年完成国有资本经营预算总收入 2705 万元，为预算的 110.1%。收入主要来源为：区国资公司上缴利润收入 100 万元，产权转让收入 200 万元，上级转移支付收入 1194 万元，上年结余收入 1211 万元。

区十六届人大第二次会议批准的国有资本经营预算总支出为 2457 万元，上半年完成国有资本经营预算支出 1992 万元，为预算的 81.1%。支出主要为：解决历史遗留问题及改革成本支出 1272 万元，区国有企业注入资本金 500 万元，其他国有资本经营预算支出 220 万元。

（四）政府债务情况

1. 债务限额

2022 年 12 月 22 日市财政局预下达我区 2023 年新增债务限额 115000 万元，其中新增一般债务限额 15000 万元，新增专项

债务限额 100000 万元。

截至 2023 年 6 月 30 日，我区政府债务限额 1906364 万元，其中一般债务限额 329164 万元，专项债务限额 1577200 万元。

2. 债务规模

2023 年初，我区政府债务余额 1697734.7 万元，上半年偿还政府债务本金 48947.9 万元，新增政府一般债券 15000 万元，发行再融资专项债券 42591 万元。截至 2023 年 6 月 30 日，政府债务余额 1706377.8 万元，其中一般债务余额 284945.8 万元，专项债务余额 1421432 万元，未超过政府债务限额。

3. 债务偿债情况

2023 年上半年按时偿还政府债务本息金额 76663.9 万元。其中，一般债券偿还本金 1556.4 万元，偿还利息 5784 万元，通过一般公共预算收入偿还；专项债券偿还本金 47391.5 万元，偿还利息 21932 万元，通过再融资债券、专项收入和政府性基金收入偿还。

二、上半年主要财政政策落实和重点财政工作情况

（一）财源建设提质增效，推动经济平稳运行

全力做大财政收入。以“五控一引”为抓手，凝聚财源建设工作合力，创新财源建设激励机制，搭建财源管理信息平台，实施精细化管理，提高征管协作力度，受上年同期大规模增值税留抵退税拉低基数影响，上半年全区地方一般公共预算收入较上年同期增幅 15.7%，位列全市中心城区第一。全区 200 户重

重点企业实现税收 391067 万元，占全口径财政收入的 72.1%，纳税超亿元企业 9 户，超千万元企业 70 户；税收收入占区级地方一般公共预算收入比重为 91.8%，较上年同期提高 10.6 个百分点；主体税种对财政收入的贡献度进一步提升，增值税、企业所得税和土地增值税占区级地方一般公共预算收入 62.2%，较上年同期提高 32.9 个百分点。

助推产业升级增效。发挥财政职能作用，加大对数字经济、科技创新、产业链招商扶持力度，整合各类资源支持企业做大做强。上半年兑现扶持资金 1749 万元，支持远大医药、中船重工、品诺科技等重点企业发展，有效发挥财税对实体经济的推动作用。

支持市场主体发展。全面落实减税降费政策，加大政策宣传力度，优化工作流程，确保各项减税降费政策落实落细，上半年全口径增值税留抵退税 30580 万元，其中涉及区级留抵退税 4586 万元。新增市场主体 1.2 万户，新注册企业 5741 户，壮大市场主体；减免国有房产租金 922.1 万元，惠及 3183 户市场主体，助力企业纾困解难，让市场主体充分享受政策红利。

（二）优化财政支出结构，兜实兜牢民生底线

强化民生保障力度。将有限的财力向基层、民生和困难群众倾斜，统筹各类资金兜实兜牢“三保”底线，2023 年上半年民生支出达 275925 万元，增长 4.3%，占区级一般公共预算支出的 74.7%。

推进文教卫事业发展。上半年教育事业经费支出 62675 万元,其中:基本运转经费 4948 万元,债券资金基建项目支出 11888 万元,持续推进同济医学院附属一江源小学、长丰小学和六角亭小学等 6 所小学和 2 所初中建设。支持医疗卫生事业发展,安排 3672 万元用于全区 66 万居民健康卫生服务、妇女“两癌”免费筛查、无创基因及新生儿免费筛查等工作。加大文体事业投入,积极筹措 1000 万元,支持全民健身中心建设,补齐城市功能。

落实社会保障政策。安排就业创业资金 10883 万元,加大稳岗促就业支持力度;拨付低保人群生活费 4380 万元,惠及困难群众 4.03 万人次;安排残疾人事业经费 3267 万元,惠及 1.6 万残疾人,开展残疾托养照护关爱行动,提升残疾人生活品质;助推养老服务发展,争取中央预算内投资 3348 万元,不断做大养老资源。关爱老年人晚年生活,发放高龄津贴 1394 万元,惠及 1.9 万人,拨付资金 117.5 万元支持幸福食堂发展。

支持基层治理建设。探索街道工作经费保障办法,安排 17000 万元用于社区工作者经费保障,安排街道综合行政执法体制改革经费 100 万元,支持城市执法、民生政务等基层服务向老百姓身边延伸,提升社区综合治理能力。

促进城市建设管理。投入 1343 万元用于梦泽湖西路、古乐路等道路建设提升;安排 3358 万元用于城市排水、照明、公厕改建、环卫工作间建设;投入 9955 万元用于保障房、棚户区改造、人口老龄化工程、老旧小区综合改造,老旧小区改造项目

完工率为 100%，改造成效显著；拨付 3773 万元用于硤口公园、张毕湖、竹叶海、汉江湾体育公园等养护管理，改善城市生态环境，助力污染防治；投入 12908 万元用于清扫保洁和垃圾收运，环卫作业机械化水平不断提高，美化城区环境。

（三）推进财政改革步伐，提升财政治理效能

深化预算管理改革。实时动态监测财政运行情况，对“三保”预算安排及执行情况、债务还本付息情况以及库款管理情况进行按月监测，做到早发现、早预警、早处置；坚持从严从紧加强预算管理，督促预算单位严格落实区委区政府通过的“过紧日子”20 项具体举措，坚决厉行勤俭节约；大力压减行政运行成本，日常公用经费压减 10%，编外人员压减 5%，一般性项目经费压减 85%，“三公”经费支出较上年同期下降 29.76%，严管非政策性项目经费，财力安排向“三保”支出倾斜，解决民生急需、保障群众切身利益。

促进政府采购增效。建立硤口区政府采购电子化交易系统平台，将政府采购项目全部纳入电子化交易平台采购，实现政府采购项目的全流程一网通办，建立“政银企”互动机制，优化融资流程，推行合同线上融资，加速合作平台建设，为中小企业开辟融资“绿色通道”。用好政府采购政策工具，助力中小微企业发展，上半年政府采购规模中面向中小微企业的占比达到 91.5%，落实绿色、循环和低碳发展的产品规模占比达 95% 以上；力促乡村振兴，“扶贫 832 平台”采购预留份额比例达

15%。

推动预算绩效管理。预算管理一体化改革有序推进，政府采购、资产管理、非税模块顺利上线，各模块得分均居全市中心城区前列。健全全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，强化事前绩效评估，对重大项目开展事前绩效评估；严格绩效目标编制审核，将绩效目标的编制质量作为项目入库的前置条件；加强绩效执行监控管理，运用财政重点监控和部门自行监控相结合的监控模式，组织开展绩效自评和重点评价，选取财政重点评价项目 20 个，涉及资金 260200 万元；强化绩效评价结果应用，提高财政资源配置效率和资金使用效益。

（四）加强财政监督管理，全力防范化解风险

加大监督管理力度。推进财会监督财经纪律重点问题专项整治行动，从落实减税降费政策、落实“三保”、债务管理等十个方面开展自查和重点检查，助推财税政策有效执行。深入开展惠民财政补贴资金、公务接待财务违规问题和会计监督等专项检查，健全完善长效管理机制，有效规范财经纪律。

防范化解债务风险。把防范化解隐性债务风险作为重要的政治纪律和政治规矩，明确化债目标，分解工作任务，妥善化解政府隐性债务。按照“控制新增、化解存量、加强管理、防范风险”的原则，健全政府债务管理工作机制，强化“借用管还”全流程管理。加快土地收入回款，稳妥化解存量，遏制隐性债务增量，坚决制止违法违规举债行为。

强化国有资产监管。创新资产管理业务模式，以资产管理业务融入预算管理一体化系统建设为契机，完善资产管理系统业务模块，提升资产使用效能。推进区出资企业整合重组，建立现代企业制度，完善法人治理结构，支持国有企业做优做强做大。对5家区出资企业及下属69户子企业以“同业归并、聚合资源”的原则确立业务板块，从企业自身的实际出发推进瘦身健体，通过市场化方式盘活存量资产，提高国有资产配置效率。

上半年，疫情防控平稳转段后，经济恢复波浪式发展、曲折式前进，面临较严峻的经济形势，财税部门攻坚克难，奋力深耕，预算执行工作总体较为平稳。同时，我们也清醒地认识到，财政运行中还存在一些亟须研究解决的困难和问题：当前区域经济恢复的基础尚不牢固，支撑发展的规模税源相对较少，培植财源的力度仍需加大；支出方面，在财政紧运行的新形势下，社保、教育、医疗等重点支出增长趋势没有改变，财力增长与刚性支出矛盾突出，收支平衡难度加大；受土地市场影响，土地收入不稳定且下降明显，政府偿债压力增加，防范化解债务风险任务艰巨。对此，我们将认真研究，积极采取有力措施切实加以解决。

三、下半年财政工作安排

（一）全力加强财源建设，着力筑牢发展基础

深入开展“财源建设年”行动，健全财源建设工作联席会

制度，以“五控一引”为抓手，推进全区财源扩源提质，营造财税大合唱氛围。密切关注经济形势变化，紧盯全年财政收入目标，强化重点企业和重点项目税收管控，做好挂牌地块契税策划，强化建安项目源头管理，推进在地企业属地纳税，加快招商项目税收转化。做好税收筹划，加大服务企业力度，优化营商环境，开展重点税源企业走访活动，帮助解决企业经营诉求，涵养税源，实现区级财力持续稳定增长。强化分析研判，落实税费优惠政策，支持企业发展，激发经济发展活力，统筹推进传统产业改造升级和新兴产业培育壮大，着力营造产业发展的良好生态。

（二）优化公共服务供给，着力保障民生需求

坚持以人民为中心的发展思想，树牢“过紧日子”的思想，尽力而为、量力而行，努力在发展中兜牢基层“三保”底线。实施就业优先战略，加大创业担保贷款贴息扶持，支持创业带动就业，扩大就业覆盖面，实现高质量就业。切实保障困难群众基本生活，兜住民生底线、维护社会稳定。切实补足养老服务短板，发展普惠养老服务，有效满足多样化、多层次养老服务需求。严格落实义务教育经费保障标准和贫困学生资助政策，落实优化生育政策，发展普惠托育服务体系，支持学前教育普及普惠区建设，落实“双减政策”，支持名校分校项目建设，支持改善办学条件，促进教育事业优质均衡发展。加大基本公共卫生投入，优化医疗资源布局，促进卫生健康服务水平有效

提升。

（三）坚持深化财政改革，着力提升财政效能

加力提效实施积极的财政政策。密切跟踪地方和部门预算执行情况，全面提升资金支付效率，尽快形成实物工作量。推进预算管理一体化建设，整合财政数据，构建“制度+技术”的管理机制，实现预算管理信息贯通共享，提高预算管理信息化水平。深化预算绩效管理改革，健全管理体系，完善事前绩效评估机制，提升预算管理水平，增强部门预算支出责任。编制政府综合财务报告，全面准确反映政府整体财务状况、运行状况和财政中长期可持续性。加大财会监督力度，组织开展预决算检查、会计监督专项检查和落实省委巡视发现问题等专项检查工作，做好审计整改。强化国资监管，抓好行政事业性国有资产管理基础工作，聚焦长期低效运转、闲置以及临时配置资产，相互调配、循环利用，推动行政事业性国有资产节约和高效使用。深化国企改革，把提升企业核心竞争力作为改革的方向和目标，推进企业整合重组。

（四）坚持防范化解风险，着力保持持续发展

用好地方政府专项债券政策，做深做实项目储备，提前谋划好重点项目，控制债务规模，强化专项债券项目资金绩效管理，提升债券资金配置和使用效率。开展财政承受能力评估，量力而行开展项目建设，严禁建设形象工程、政绩工程以及脱离我区财力可能的项目。聚焦“借用管还”，强化债务主体偿

还责任，加快项目土地回款，确保政府债务和平台（公司）经营性债务不出风险，防范金融风险向财政传导。立足自身努力，盘活各类资产资源，稳妥化解存量债务，逐步降低风险水平，保持经济持续健康发展。

下半年，我们将结合自身实际，在区委的坚强领导下，更加自觉地接受区人大及其常委会的监督，更加主动地争取区人大及其常委会的工作支持，以奋发有为的精神状态，坚决落实人大及其常委会作出的各项决议，发挥财政职能作用，加强财源建设，强化预算执行管理，全力确保完成 2023 年各项目标任务。

武汉市硚口区人民代表大会常务委员会 组成人员出席、请假人员名单

出席（25人）：

胡 勇	万艳红	程宏刚	胡立武	张 彬
陈洪波	王 纯	华锦山	刘启明	刘恒斌
孙书梦	李之东	吴 彪	何 敏	余震彦
张 进	张 兵	张 泉	罗 萱	姜 雯
贾洪武	倪晓雪	蒋昌洪	雷雨晨	蔡先成

请假（5人）：

鲁翠玲	可 巍	邓 君	余水平	高友利
-----	-----	-----	-----	-----

